

Biroul permanent al Senatului

L. 175 / 30.04.2024



*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 106 / 29.04.2024

**RAPORT**

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea art. 22 din  
Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de  
avocat**

**- L175/2024 -**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L175/2024** din data de 02 aprilie 2024, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea art. 22 din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat- L175/2024**, având ca inițiatori: *Bola Bogdan-Alexandru - deputat Neafiliat; Kocsis-Cristea Alexandru - deputat Neafiliat.*

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 22 alin. (1) și (3) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că, potrivit Expunerii de motive, *“Trebuie eliminat tratamentul diferit între profesia de consilier juridic, care are mai puține restricții, și profesia de avocat”.*

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat favorabil, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul legislativ.

Guvernul României, potrivit punctului de vedere cu numărul 3926/ 2024 nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis avizul favorabil cu nr. 179/2024.

Uniunea Națională a Barourilor din România, potrivit punctului de vedere transmis, se opune adoptării prezentei inițiative legislative.

În ședința din 29 aprilie 2024, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, analizând propunerea legislativă precum și avizele și punctele de vedere primite sau exprimate în cadrul dezbaterilor, au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport de respingere, fără amendamente**.

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate anumite aspecte, cuprinse de altfel și în punctele de vedere ale Guvernului și ale Uniunii Naționale a Barourilor din România, referitoare la o bună desfășurare a actului de justiție.

Extinderea capacității profesionale a avocatului stagiar ar putea avea consecințe nefaste, putând conduce la scăderea serviciilor efectiv acordate, prin prisma lipsei de experiență profesională a avocatului stagiar, cu efect direct asupra asigurării, la standardele convenționale și constituționale actuale, a efectivității dreptului la apărare a justițiabililor, mai ales în cauzele penale, aceasta și în condițiile în care avocatul stagiar poate acorda asistență juridică în cauzele penale în care apărarea este obligatorie, potrivit Codului de Procedură Penală.

Așadar, ținând cont de rațiunile superioare ce au în vedere protecția justițiabililor participanți la actul de justiție și rolul major pe care un avocat îl are, ca partener al justiției, la desfășurarea unei justiții „corecte și profesioniste”, orice schimbare de paradigmă în această materie trebuie atent cântărită de legiuitor cu avizarea tuturor consecințelor posibile și chiar probabile, astfel încât aceasta să nu producă grave dezechilibre în ceea ce privește acordarea serviciilor avocațiale.

De asemenea, paralele cu profesia de consilier juridic nu este nicidecum relevantă. Profesia de avocat are principii diferite de cele ale profesiei de consilier juridic.

Parcursul profesional, răspunderea profesională, modul de organizare în exercitarea profesiei sunt fundamental diferite în cele două profesii comparate. Prin valorile la care se

**raportează și standardele fixate, profesia de avocat este mai curând atașată sistemului judiciar, la fel ca și magistratura.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr. **L175/2024**, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*



*Senator Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârleș*



*Secretar,*

*Senator Laura-Mihaela Moagher*

